

理清思路 强化执法 全力助推河南交通运输高质量发展

厅执法总队副队长 张诚

(2019年3月29日)

各位领导、同志们：

根据当前形势和任务需要，经厅领导同意，今天我们在这里召开全省交通运输执法重点工作部署会，同时也是年度执法工作会议，主要任务是总结回顾 2018 年的主要工作，部署安排 2019 年交通执法重点工作任务，解决好执法工作中存在的思想偏差问题，进一步理清思路，统一思想，明确任务，凝聚共识，鼓足干劲，扎实推进各项工作有效开展，为全省交通运输系统“千百万”工程保驾护航。下面，我主要讲四个方面的工作：

一、2018 年主要执法工作回顾

过去的一年，全省交通执法系统在厅党组和当地党委、政府的坚强领导下，认真贯彻落实党的十九大精神，以“规范年”活动为主线，积极推动两个转变，着力实施三大攻坚，大力推进四项重点，全面筑牢五类支撑，各项工作**亮点纷呈**：

《治超条例》的颁布使河南成为全国第三个拥有地方性治超法规的省份；全国第一个出台交通、公安联合治超执法工作方案；高速公路超限率降幅全国第一，我省先后两次在全国

治超工作会议上作经验介绍；规范执法年活动成效明显，推荐永城等市的经验做法；执法大会战战绩显著，**漯河、永城、许昌、固始**等地“百吨王”基本灭绝；非现场执法系统建设应用全面铺开；信用体系管理全国领先，“三牌管理”“四个一批”等创新举措收到良好效果；开展了为期7个月的全省客运市场集中整治专项行动；查处了京港澳高速刘江黄河大桥桥下违建违放群等一批路政执法重大案件；树立了**三门峡灵宝市**等一批执法文化建设先进典型，全省交通执法工作跨上了新台阶。

（一）治超机制逐步完善，治理成效明显提升

一是联合治超长效机制日趋完善。我省在全国率先制定印发了《治超联合执法常态化制度化实施方案》，协调省公安厅交警总队选派2名正式干警常驻省治超办，实行合署办公，先后两次发布《治理货车超限超载道路交通违法行为处罚事项清单》，明确了交警处罚条目；79个公路超限检测站实行交通公安24小时驻站联合执法；在全省设置了186个流动检测点，强化联合流动执法。**漯河市**成立了治超警务室；**平顶山叶县**政府组织成立了以交通执法为主、公安、监察等部门参加的“三治办”，开展联合治超行动。

二是货物源头治超收到良好成效。实现治超关口前移，重点对货运车辆、驾驶员和全省13000多家货运源头企业实行台账式管理，与5756家重点源头企业签订了合法装载责任书，指导1418家源头企业称重检测设备接入治超信息平

台。**安阳市**积极落实政府治超主体责任，将源头治超纳入政府年度工作考核目标；**济源市**将货运源头信息抄告至环保部门，实行联合惩戒；**平顶山市**将 48 家重点货运源头企业纳入交通执法综合信息管理平台进行实时监控；**信阳市**全面开展河砂禁采；**三门峡陕州区、淅川县、济源市**将重点源头称重设备进行技术控制，超出 50-60 吨将无法称重、结算；**焦作市**对辖区大型企业采取约谈与严查“双管齐下”，破解重大难题。

三是高速公路治超稳步推进。采取“试点先行、分类推进、分批安装”的办法，在连霍高速公路荥阳站、京港澳高速许昌东区站、大广高速清丰站 3 个入口设置称重劝返设施，开展试点工作，积极推进高速公路入口治超。去年 180 多个收费站完成了施工项目招投标，永登高速卢店等 44 个收费站已基本完成建设任务。

四是执法“大会战”取得显著成效。自去年 10 月 21 日至年底，全省广泛开展了以“剿灭百吨王、彻查保护伞”为主要内容的执法大会战。从市县抽调 36 名业务骨干组建了 3 个突击队，督促各市县对“百吨王”及执法人员内外勾结、暴力抗法、“黄牛”带车等违法乱象进行集中治理，及时移交涉黑涉恶线索，依法追究查处；各地市采取多种形式严厉打击“百吨王”，广泛开展了跨区域异地联合执法；**南阳淅川县**创新思路，将查处“百吨王”纳入积分考核。全省执法“大会战”活动开展以来共计编发专题日报 62 期，查处“百

吨王”2817台，其中郑州、安阳、驻马店、周口、濮阳查处“百吨王”数量位居全省前列，“百吨王”行驶高速公路已基本杜绝。

（二）强化客运综合治理，道路运输秩序逐步规范

一是持续开展专项整治。从年初开始，在全省范围内先后部署开展了客运市场集中整治、客运市场打非治违联合执法专项行动、“迎国庆、保平安”专项治理等多次专项整治行动，共查处各类违法违规车辆1.3万台次。信阳市在全市开展道路客运市场“惊雷”行动，一举查扣涉嫌非法营运车辆121辆；安阳市以旅游包车和出租车为整治重点，与公安、运管等部门密切配合，依法查处违法客运车辆455台次。

二是强化治理出租汽车。联合公安部门开展打击非法从事出租汽车经营专项整治行动，共查处违法违规出租车7000多台次。其中，郑州市在客流密集区域设置执法“必巡点”，联合公安部门精准打击“克隆”出租车、无证网约车；南阳市通过对家庭困难的残疾车主实施捐款捐物，班子成员上门家访，依法查处取缔残疾人高仿出租车30余台；濮阳市主动化解巡游出租车与网络预约车日益尖锐的矛盾，及时组织执法人员开展专项治理行动，确保客运行业大局稳定。

三是创新联合执法模式。组织全省18个省辖市采取3市组团、异地执法的方式，联合公安交警部门，集中3个市的执法力量，重点查处1个市的道路运输违法违规行为。鹤壁、安阳、濮阳三地定期召开客运治理联席会议，建立了联

动工作机制，在三地轮流开展联合执法；**商丘市**借助扫黑除恶专项斗争，协调公安部门依法查处阻挠执法的“黑出租车”团伙，立案侦查 26 人，刑拘 12 人，形成强大震慑。

（三）路政执法持续发力，路域环境明显改善

一是路域环境治理做到有章可循。研究出台了《河南省交通运输路域执法工作规范（试行）》；印发了《关于进一步加强公路路域环境整治工作的意见》，指导全省交通执法机构按照“化解存量、防控增量、有序可控、依法查处”的原则，全面开展公路路域环境整治工作；开展了“路政宣传月”活动，逐步完善了与公路管理部门的协作机制。

二是路域环境整治取得突出成效。全年各级执法机构积极开展路域环境整治工作，累计查处涉路施工违法案件 400 多起，拆除违法建筑 2 万多处，清理广告标牌 7100 多块，取缔搬迁马路市场 20 多处，公路桥梁安全得到维护，路域通行环境明显改善。**新乡市**强力推进高速公路路域环境整治工作，圆满完成了京港澳高速公路刘江黄河大桥近 30000 平方违章建筑拆除任务；**汝州市**将 68 家违法占用公路用地加油站移交法院强制整改；**濮阳市**着重强化与乡镇、工商、城建等多部门联合执法，推动路域环境整治顺利开展；**开封市**祥符区创新实践“路长制”管理模式，马路市场治理取得实效；**南阳市**宛城、内乡、镇平以“四好农村路”创建为契机，推动建立了以政府为主导的路域环境治理模式。

（四）执法监督不断深入，行业监管全面加强

一是完善执法监督机制。制定了《强化交通运输执法监督实施方案》，构建了分级担责、层层传导、责任倒查、有责必问的交通运输执法监督体系。**二是拓宽监督举报渠道。**对外聘请了 100 名社会义务监督员，定期召开座谈会，采纳合理化建议 89 条，对收集到的 67 条执法乱象线索做到件件有落实，条条有反馈；进一步完善超限检测站二维码监督系统，提高了执法服务质量，受到了交通运输部的充分肯定；出台了有奖举报奖励办法，激发了群众监督的积极性；全年通过行业监督、网络监督等渠道共发现执法问题 346 个，已整改到位 338 个，整改率达到 98%。**三是持续开展专项督查。**抽调平顶山、信阳等市 6 名业务骨干，成立专案督查组，针对各地交通运输执法工作中存在的突出问题和群众反映的问题线索进行明查暗访，对不作为、乱作为的执法机构和人员进行责任追究；联合省公安厅、应急厅对 150 家严重超载违法运输企业进行集中约谈。**四是实施差异化管理。**出台了《全省交通运输执法机构差异化管理实施方案》，制定细化了 54 项评分项目，按照自查申报、验收评定、重点帮扶、全面提升的原则，对全省 18 个省辖市交通运输执法机构考核评定，确定等次，实施分类管理，有效提高了执法管理的针对性和精细化水平。

（五）科技执法步伐加快，执法效能不断增强

一是综合执法系统功能不断完善。搭建执法 VPN 专网，为全省 139 个超限检测站安装了视频监控、UPS 电源保护等

硬件设备，提升了信息采集的实时性、准确性和数据传输的安全性、稳定性；执法系统上线运行，统一了执法文书，提升了办案效率；执法监督平台投入应用，自动生成监督日、周、旬、月报表，对全省执法工作开展情况进行有效监管。

二是非现场执法强力推进。专门下发了《交通运输执法信息系统建设与应用推进方案》，指导各地加快推进执法信息系统建设与应用。全省已建成非现场执法设备 170 余套，闯岗抓拍系统 71 套，治超四级联网系统经进一步升级改造，有效解决了路面执法力量不足的问题。

三是信息系统发挥实效。治超“四级联网”系统共检测货运车辆 1314.97 万台，接收高速公路出口违法货运车辆信息 145.43 万条，办理执法案件 4.34 万起，信息抄告给运管部门 3.33 万条、外省 20.99 万条。

四是信息共享持续深化。强化与公安、运管部门的信息共享深度和广度，治超站前闯岗抓拍系统接入公安缉查布控系统，治超“四级联网”系统对接公安网系统，实现了实时查验和比对营运车辆、从业人员及车主信息，大幅提升了案件办理质量和效率。

（六）支撑体系全面构建，保障能力显著增强

一是通过舆论宣传弘扬行业正能量。2018 年，各级交通执法机构紧密围绕交通执法工作“规范年”活动，抓住《治超条例》颁布实施、全省交通执法大会战等重要工作节点，组织召开新闻发布、媒体见面会，大力宣传交通执法重要政策和工作成效，主动回应人民群众关注、关心的热点问题，

释放行业正能量，使“交通执法”品牌在中原大地逐渐叫响。河南电视台《新闻联播》、河南新闻广播、《中国交通报》、《河南日报》等重要新闻媒体先后对我省交通执法工作报道了 18 次，在新浪网、央广新闻、今日头条等市级以上新闻媒体刊播执法报道 562 条，在河南日报对 200 台严重违法运输车辆进行了集中曝光。形成了电视有画、广播有声、报刊网络有文的全方位宣传格局，营造了良好的舆论氛围。

二是通过强化培训提高队伍素质。统一组织了市县执法机构领导干部、路域执法、财务人员、《治超条例》宣贯、执法信息系统应用等 8 期培训，共培训领导干部和一线业务骨干 1021 人次，采取笔试变面试的措施检验培训效果，有效提升了受训人员的综合素质和业务技能。各市、县分级对 13000 多名执法人员开展了素质教育、业务培训，实现了年初制定的“全员覆盖、人人过关”的培训目标。洛阳市连续三年组织开展岗位练兵技能比武，有效提升队伍战斗力。

三是通过转变理念提升服务水平。省、市、县三级注重转变执法理念和执法方式，确立执法就是服务的观念，广泛开展“局长大走访”活动，采取“三分之二基层工作法”，主动送法进企业、上门送服务，化解基层执法矛盾，收到了良好的社会效益。**焦作市**温情执法加爱心服务促成 60 余台残疾人运营“黑车”主动退出了客运市场，一举解决城市多年顽疾；**漯河市**借助大走访活动，督促引导运输企业转变经营理念，推广标载化运输，全市新增标准型挂车 500 余辆，

并选取一家运输企业组织 60 余辆标准型挂车开展“货运车辆标载化运营启动仪式”；全省共开展“局长大走访”600 余次，深入治超站点、源头装载单位、客货运输企业，广泛听取意见建议，及时发现查纠问题，交通形象、社会满意度大幅提升。

四是通过信用管理形成强大威慑。出台了“三牌管理”和“四个一批”等工作举措，根据不同违法行为的次数、程度，对所有道路运输违法行为实施“黄牌”“红牌”“黑牌”管理，并区分情况分别予以提示一批、曝光一批、约谈一批、惩戒一批，不断提升全省交通执法信用管理水平。先后分 4 批向交通运输部报送严重违法超限超载运输失信当事人名单 176 条，涉及道路运输企业 10 家、从业人员 30 人、货运车辆 136 台，联合省发改委等 38 个部门对上述严重违法失信当事人实施联合惩戒。

五是通过文化建设推进文明执法。出台了《推进全省交通运输执法行业文化建设实施意见》，各级交通执法机构积极行动，全面推进执法行业文化建设，大力弘扬执法文化精神和理念。在三门峡灵宝市召开了执法文化建设现场会，推广了灵宝市经验做法；漯河市、许昌市等单位重视执法文化建设，积极打造执法品牌；武陟县执法所执法人员慕光宇为救助失火车辆奋不顾身，被中央财经频道第一时间栏目报道，为交通执法增添了光彩。

回顾过去的一年，深感成绩来之不易。这些成绩的取得，

得益于厅党组的坚强领导，得益于当地政府和社会各界的关心支持，得益于全省行政执法人员的顽强拼搏和无私奉献。在此，我代表厅执法局，向全省各行政执法机构广大干部职工致以崇高的敬意！

二、2019年面临的形势与总体思路

年初以来，全国交通运输工作会议、省委十届八次全会、全省交通运输工作会议相继召开，这些会议均提出了一系列重大举措、重大思路，我们既面临着千载难逢的重大机遇，也面临着严峻考验。因此我们必须保持清醒头脑，找准定位，理清思路，以更加精准的举措、更加务实的作风，全面抓好行政执法工作。

（一）面临的重大机遇

一是中央深化党和国家机构改革，为行政执法高质量发展增添了新的活力。党的十八大以来，中央实施的一系列重大改革正在深入推进。2018年3月中央印发的《深化党和国家机构改革方案》中，明确提出了深化行政执法体制改革，整合组建交通运输、市场监管、生态环境保护、文化市场、农业执法五大领域综合执法队伍的要求。新修订的《公务员法》明确了行政执法人员为公务员类别中的一种，这就为行政执法人员逐步向公务员过度提供了法律遵循。全省交通运输综合行政执法改革完成后，交通综合行政执法职能将进一步理顺，执法保障会进一步得到加强，执法效能会进一步提

高，随着全省综合交通执法改革红利的逐步释放，将进一步激发全系统的发展活力。

二是实施大气污染防治和开展扫黑除恶专项斗争，为有效开展执法工作创造了良好环境。党的十九大以来，在习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要发展理念的指引下，全国各地、各领域纷纷竞相开展了以大气污染防治、河湖非法采砂专项整治为主的常态化治理，以及保护生态环境，加强生态文明建设等事关国计民生的重要举措。经过几年来的实践，基本形成了以环保、交通、公安、住建、河务等执法部门为主力的整治工作局面。去年各地市交通执法机构通过采取联合执法的手段，借力对道路运输车辆抛洒遗漏、超限超载行为进行了重点整治；特别是扫黑除恶专项斗争开展以来，查处了一批“黄牛”带车、暴力抗法等涉黑涉恶案件，净化了执法环境，有力推进了执法工作。此外，运输结构调整，将推进货物运输向“公转铁”“公转水”方向发展，将有效减轻治超工作的压力。

三是各级领导对强化管理的重视支持，为全面做好执法工作增强了必胜信心。去年，省人大出台的《河南省治超条例》已经明确将治超工作纳入政府年度工作目标考核体系，实行目标责任制和责任追究制，并将所需经费纳入本级财政预算。为交通执法工作的有效开展提供了法律保障。省委十届八次全会陈润儿省长提出的“三个结合”，要求我们扭转“重建设、轻管理”的观念，用系统思维推进交通重点项目

建设，更加注重基础设施的运营管理，更好发挥交通运输网络的综合效益，为各级领导支持交通执法工作提高了认识。在今年的全省交通运输工作会议上，刘兴彬厅长明确提出“注重把管理放到更加突出位置来抓”，同时“要全面加强交通综合执法。”这些都为持续加强行业管理提供了强有力的支撑，也为做好 2019 年的交通综合执法工作坚定了信心、增强了底气。

（二）面临的挑战考验

在分析发展机遇的同时，我们还要正视面临的挑战和不足：

一是国家“降本增效”政策对开展执法服务提出了更高要求。2018 年 11 月 1 日，习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话再次强调“要抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作，实质性降低企业负担”。在 2019 年交通运输工作会议上李小鹏部长提出“要推进结构性降本增效，推进多式联运，调整运输结构，倡导更经济的运输行为”。结合往年国家出台的一些关于改善营商环境、降低物流成本的政策，都向我们释放出了一个强烈信号，即今后的执法必须由管理向服务转变，既要抓好行业管理，也要减少罚款，并且国务院每年都要进行督导检查。在这种情况下，我们面临的挑战将更加严峻，如何帮助运输企业把物流成本真正的降下去，是我们下一步努力的方向。

二是国务院推行“三项制度”给实施规范执法带来了严

峻考验。去年 12 月，国务院印发了《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》，其目的就是通过在全国各级行政执法机关全面推行“三项制度”，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，行政执法能力和水平整体大幅提升，行政执法行为被纠错率明显下降的目标。据我们了解，就目前我省的交通执法工作而言，基层单位及人员还有很多做的不到位的地方，需要进一步加强。

三是短板瓶颈较多仍是制约交通执法高质量发展的关键所在。当前，执法工作仍然面临着诸多问题和短板，突出表现在：治超主体责任落实不到位，经费保障不到位，运政职能移交不彻底，基层协作运行机制衔接不顺畅，个别基层执法乱象依然存在，部分超限检测站建设未完成，公安交警驻站联合执法不到位，现有交通执法人员年龄偏大、结构不合理、素质参差不齐等老问题，以及非现场执法系统建设缓慢、高速公路出口违法信息处理困难，严重积压。这些问题严重制约了交通执法工作的高质量发展。

（三）梳理好总体思路

思路决定出路，思想决定行动，做好 2019 年交通运输执法工作，必须首先解决好思路和思想问题，各级执法机构要认真总结和分析执法工作中的成功经验和不足之处，在继承和传承的基础上，努力创新工作思路，着力谋划新的策略，奋力争取新的成效，重点要在以下五个方面理清思路：

一是确立全面发展理念。认真梳理和履行好交通执法机构各项工作职能，全面抓好超限治理、运政执法、路政执法和改革后赋予的其他相关工作，做到统筹兼顾、齐头并进，防止顾此失彼。

二是加强政策研究指导。进一步加强对执法工作的行业指导，注重做好顶层设计。通过调研，建立执法工作政策研究定期会议制度，就全局性工作和专题性工作进行部署和研讨；组织邀请法律专家、行业资深人士召开研讨会、咨询会，共同就执法热点、难点问题进行研讨。用务实管用、行之有效的政策指导基层工作，防止政策失误，给基层添乱。

三是实施层级管理模式。在今年的执法工作中，省局将进一步发挥好监督指导、统筹协调作用，督促市级落实好监管责任和县级的主体责任，依靠省、市、县三级的通力合作，匹配好省、市、县三级责、权、利关系。着重发挥省辖市的作用，推行一级管一级、一级为一级负责的管理模式。

四是突出把握工作重点。2019年我们面临综合行政执法改革，改革后职能将调整、队伍将整合，对于我们所承担的工作职责，首先要抓好重点，特别是涉及影响安全稳定的工作事项，一定要抓紧抓好，在抓好重点的同时，兼顾其它工作的开展。

五是发挥典型引路效果。在各个执法门类培养和树立样板，积极搭建地方执法工作的交流平台，定期进行经验交流，推广先进典型经验，在点上探索和总结经验，然后逐步推广，

推动全省执法工作齐头并进、共同提高。

三、2019 年主要工作任务

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是国家机构改革和综合行政执法改革之年，做好今年的交通运输执法工作任务艰巨，意义重大，使命光荣。全省交通运输执法工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻全省交通运输工作会议精神，着力在理顺运行机制、全面履行职能、推进科技升级、提升治理能力上出实招、创举措、谋发展，全力打造执法铁军品牌，努力实现全省消灭百吨王，客运安全隐患全面清剿，路域环境明显改善，为全省交通运输“千百万工程”保驾护航，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！重点做好以下九个方面的工作：

（一）推动综合执法改革，理顺新机构工作运行机制

深化交通运输综合行政执法改革是党中央作出的一项重大决策部署，各级要坚定改革信心，站在讲政治的高度，不折不扣高质量完成改革各项任务。

一要准确把握改革政策。中央出台了交通运输综合行政执法改革指导意见，明确提出了要整合职责和队伍，明确层级职责，下移执法重心，严格队伍管理；我省也即将出台综合行政执法改革意见。各级要按照省委深改办的统一部署，认真学习中办、国办《指导意见》，准确把握改革的精神实质，积极向交通运输主管部门汇报，协调当地有关职能部门

争取政策支持，把政策用活用足，着力解决多年积累的深层次矛盾。

二要确保改革期间队伍稳定。要妥善处理好改革和稳定的关系，既要确保改革顺利实施，又要维护好职工的切身利益，做到改革和稳定同步推进。要切实做好执法人员思想政治工作，既要坚持原则，又要温情关怀，保障涉改人员的合理诉求，防止和避免出现严重上访事件。

三要尽快建立新的运行机制。综合行政执法改革后，各级要严格履行新职能，全面发挥新作用，努力创造新成效。要结合职能调整，抓紧梳理工作职责，细化执法任务清单，建立完善运行机制，既要实现省市县上下贯通，又要实现部门间、行业间的互通，也要实现各项业务的顺利衔接，确保更好履行职责。

（二）建立政府主导机制，提升超限超载治理效果

治超工作始终是我们的主业之一，各级必须进一步加强领导，加大力度，始终保持高压态势，确保公路桥梁安全。

一是推动落实政府主体责任。按照《治超条例》的要求，积极推动将治超工作纳入政府目标考核，此项工作市县两级要尽快启动。积极推动治超办成员单位合署办公，定期召开联席会议，加强会商协调，形成工作合力。

二是持续加大治超工作力度。加强源头监管。督促货运源头企业安装视频监控称重设备，并与执法综合管理平台互联互通；会同环保、公安等部门，坚决清理取缔公路沿线砂

石料场等非法货物源头场所。**加强路面管控。**着力构建“高速公路入口劝返、出口追踪查处，国省干线公路站点监管、流动稽查、科技布控，农村公路限高限宽”的全方位治超网络。协调督导各运营单位，力争6月底前大部分收费站入口完成称重劝返设施安装任务，确保12月底前全部完成。干线公路治超要进一步完善交通、公安联合执法运行机制，对公安交警进驻的超限检测站按照职责分工开展联合执法，一律由交通称重卸载，公安罚款记分；农村公路治超要强化县乡政府责任，积极协调当地政府、农村公路管理部门，在重点路段和桥梁安装限高限宽限载设施。**深入开展剿灭“百吨王”专项行动。**要始终保持治超工作高压态势，联合公安交警部门采取有力措施，加大对违法超限超载运输行为的集中整治力度，严厉查处“百吨王”等大吨位超限超载车辆，实现全省基本消除“百吨王”的目标。

三是加快站点建设。经省政府批准设立的175个超限检测站和186个流动超限检测点年内必须全部建成投入运行，各有关市县要积极筹措建设资金，按照建设标准抓紧实施建设；各级要加快推进基础条件较差的超限检测站进行升级改造，实施“百站提质”工程，进一步完善设施设备，结合大气污染防治，对站区道路和卸货场进行硬化处理，避免扬尘污染，达到基础设施完善、信息设备配套、站区环境整洁、管理服务规范的目标。

（三）重拳治理客运市场，全力清剿安全隐患

全省交通运输执法机构要进一步提高政治站位，认清当前形势，切实把思想认识统一到省委省政府和省厅安全工作部署上来，牢记使命，勇于担当，形成合力，集中力量强化客运安全执法监管。

一是强化安全隐患综合整治。落实“双随机、一公开”检查监管模式，联合运管部门对重点客运企业加大执法检查力度，全力开展800公里以上班线客车、省际旅游包车集中整治，采取召回、整顿、开出大罚单等一系列措施，坚决遏止和有效预防重特大事故的发生。要依托运管部门联网联控系统，加大证据采集和处罚力度，全方位强化道路运输安全执法监管。

二是切实加大路面执法力度。加大火车站、汽车站、机场等重点区域执法管控，推进联合执法制度化、常态化。对城市酒店、景区附近、高速公路入口、进出城区主要道口、出省主要路口等重点部位加大执法检查，严厉查处“两客一危”，尤其是800公里以上班线客车、省际旅游包车异地经营、串线经营等严重危及安全的违法违规经营行为。适时组织跨区域联合执法专项行动，精准发力，有效提升打击效果，增强震慑力。

三是加强出租汽车执法监管。全面加强网约出租车和巡游出租车执法监管，督促企业落实主体责任，联合公安、运管等部门开展打击非法从事出租汽车经营专项整治行动，强化重点区域、重点时段的执法检查，严查无证经营、线上线

下车辆及驾驶员不一致和巡游出租车拒载等各类违法违规经营行为，严管重罚，消除安全风险隐患。持续推进扫黑除恶专项斗争巡视整改，加大黑出租车整治力度，有效维护出租汽车市场秩序。

四是完善执法运管联动机制。要强化统筹协调，凝聚执法监管合力，不断健全交通执法和运管机构业务会商、信息共享、联勤联动、案件协办等安全监管联动机制，实行联合指挥、联勤联动、责任共担，实现管理、执法的无缝衔接，提升治理能力，完善治理体系。

（四）集中开展路域整治，打造安全畅通出行环境

深入推进以违法建筑、马路市场、广告标牌、涉路施工、桥下空间为重点的路域环境集中整治行动。

一是全面加强农村公路执法。要把执法重心延伸到农村公路产权保护上，建立“组有护路员、村有执法员、乡有执法队”的农村公路保护机制，全力保护“四好农村路”建设成果，为农村地区群众安全便捷出行提供有力保障。

二是加大涉路案件的查处力度。要增加上路监督检查频次，及时发现涉路违法案件，对辖区内高速、普通干线公路每月不得少于2遍，对县道每月不得少于1遍，必要时可组织联合巡查，集中查处一批违法时间长、安全隐患大的路政违法案件，重大问题应逐级上报，坚决遏制新增违法建筑，发现一起查处一起。

三是开展清除马路市场专项行动。在对辖区内马路市场

进行摸排的基础上,会同公安交警、公路管理机构等有关职能部门,积极协调公路沿线县乡政府,依法清理、搬迁一批马路市场。省局将组织相关市县开展集中整治行动,下大力清除一批规模范围大、安全隐患多的马路市场。

四是开展清理桥下违建违放专项行动。要组织执法力量对辖区内公路桥梁下方违建违放现象进行一次全面摸底排查、登记造册,特别是桥下违法堆放易燃易爆危险品、影响桥梁安全的,必须组织力量立即予以清除,对桥下长期形成的违法建筑物、构筑物,要协调当地政府,采取有效措施,坚决予以清理。

五是开展执法文书档案规范评比活动。加快研究和开发路政执法电子文书系统,统一文书样式和格式,纳入全省执法信息平台,逐步实现网上办案,全面提高办案效率;组织路政执法业务骨干和行业专家,认真研究规范路政执法档案,统一档案分类和模板;第3季度组织开展执法文书和档案评比活动,评选优秀案卷和规范档案,予以通报表彰。

(五) 强力推进科技执法,促进科技水平全面提升

科技执法是最经济最有效最公正的执法手段,也是交通执法未来发展的方向。各级一定要重视科技执法工作,加强执法信息化建设,推进执法信息共享,实现执法效能最大化,从根本上扭转靠“人海战术”围追堵截的被动局面。

一是推进非现场执法系统联网应用。将全省已建成的170多套非现场执法设备接入省级执法综合管理平台联网运

行，统一非现场执法业务流程和标准，实现非现场执法证据审核、案件办理、信息抄告全流程电子化、可视化。同时，继续强力推进非现场执法系统建设，力争今年再建成 100 套以上非现场执法系统。

二是持续优化执法信息平台。立足当前执法工作面临的新形势，结合工作实际需求，按照部里出台的治超信息系统全国联网建设指南等有关要求，进一步升级优化信息平台，实现源头监管、责任倒查等功能。探索违法案件网上处理，材料信息网上预审，实现当事人处理违章信息“最多跑一趟”。配合推进综合行政执法平台（二期）建设，做好现有信息平台与行政执法平台的融合对接。

三是深入推进信息共享融合。推进执法信息系统与公安网、运政网、大件运输审批系统对接，进一步做好数据共享应用。实现违法信息在线实时录入营运证件，实现重点营运车辆 GPS 轨迹信息查验，实现自动核验大件运输许可信息，充分发挥执法信息共享最大效能。同时，加强对执法信息数据的分析应用，为科学决策提供有力支撑。

（六）全力推行跨区域执法，破解执法难人情车问题

实践证明，跨区域异地联合执法模式能有效整合执法资源，加强执法力量，对解决本地人难治本地车的问题行之有效。今年，我们要大力推广这种执法模式，不仅在治超工作，还要在路域环境治理、客运市场整治上广泛采用。

一要建立完善跨区域联合执法长效机制。各级要针对本

地执法力量薄弱、人情关系复杂的现实问题，确立跨区域协作配合的观念，充分发挥跨区域执法的优势。要认真总结吸取近年来探索开展的“五打一”等异地执法的成功经验，深入研究跨区域联合执法的组织形式、任务目标、开展时机及保障措施，建立多方联合审批、互相制约的处罚机制，真正实现“1+1>2”的目的，逐步建立跨区域联合执法长效机制，并形成常态化、制度化。

二要全面开展跨区域联合执法专项行动。各地要根据区域执法工作实际需要，广泛开展以治理超限超载、客运市场治理、路域环境整治为重点的跨区域联合执法行动，组织区域联动，实施综合执法；相邻市县之间要加强沟通，主动联手，可采取多市（县）组团的方式，适时开展跨区域联合执法行动，做到一有情况，随时出动；要周密制定跨区域联合执法行动方案，成立联络小组，建立会商制度，加强协调配合，并要严密组织、确保效果。省局将尽早出台跨区域联合执法指导意见，明确有关事项和执法要求，全力推进跨区域联合执法行动有效开展，并将根据全省执法工作的实际需要，针对区域性执法难点、重点问题，组织有关市县有计划地开展跨区域联合执法专项行动，推动解决一批影响全局的老大难问题。

（七）严格监督执纪问责，营造风清气正执法生态

近年来，通过采取一系列的监督措施，各级执法机构的能力和水平有了较大提高，但执法中不严格、不规范、不文

明、不透明等问题仍较为突出，损害人民群众利益和政府公信力。下一步，要构建完善全方位多角度监督体系，坚决查处系统内部违法违纪案件。

一是认真落实“三项制度”。各级执法机构要认真贯彻落实国务院推行“三项制度”要求，依法及时主动向社会公开有关行政执法信息，通过文字、音像等形式对执法全过程进行记录，并在作出重大执法决定前严格进行法制审核。今年，省局将把执法记录仪的配备和使用作为监督重点之一，督促执法人员在执法中全过程使用记录仪，要把执法记录仪使用视同于执法证件佩戴，形成自觉行为和一种常态。

二是全面实行有奖举报。认真落实省厅出台的《举报奖励办法》，畅通社会监督和舆论监督渠道；对于有据可查的投诉举报线索，要逐一核实、逐一反馈，各级要积极向政府汇报，主动与财政部门协调对接，落实奖励经费，对于查证属实的，要及时兑现奖金，保障有奖举报工作有效实施。

三是强化内部监督检查。省局将组建交通执法督察队，对各地执法情况实施不间断明察暗访，对问题严重的，将通报交通运输主管部门和当地政府，视情移交纪检监察部门查处，并将督察情况纳入年度评价之中。各市县执法机构必须进一步加强执法监督，健全完善执法监督制约机制，广泛开展监督检查，最大限度消除违规违纪行为的发生。今后凡出现严重违规违纪、影响交通执法形象的，一律全省通报批评，一律在全省大会上作表态发言，一律取消年度评先资格。

四是充分发挥信用约束作用。按照国家、部、省信用体系建设的要 求，不断强化信用体系建设，完善行政处罚公示、黑名单制度，实施“三牌”管理，对各类违法违规行为一律纳入“双公示”范围，对违法违规行为超过 3 次的一律纳入“黑名单”，上报政府、行业信用系统，实施多部门联合惩戒，切实做到一处违法、处处受限。

（八）着力抓好队伍建设，塑造人民满意执法铁军

建设一支高素质的交通运输执法队伍，是履行新职能、展现新作为、实现新成效的关键。今年，各级交通运输执法机构要实行准军事化管理，加强执法人员组织纪律观念，做到令行禁止、雷厉风行；着力提升执法人员业务能力和执法素养，打造人民满意的执法铁军队伍。

一是强化业务培训。适时组织各级执法机构负责人赴外省进行学习调研，观摩学习先进省份执法工作经验，推进我省工作的有效开展；邀请专家学者重点对行政处罚、行政强制、监督检查等在执法过程中经常涉及的实务和需要注意的事项进行培训；要充分发挥交通执法人才库的作用，建立执法系统“讲师团”，传授执法经验，教授工作方法，提升执法业务实践技能。

二是搞好工作评价。厅执法局将统一组织，深入实施执法工作评价管理，进一步科学设置评价的指标体系，完善评价内容和标准，全面评价执法工作开展情况、执法人员履职尽责情况。对评价结果，厅执法局将加强与各地交通运输主

管部门的联系，及时进行通报、反馈，着力解决干与不干一个样，干多干少一个样、干好干坏一个样的问题。

三是开展岗位练兵竞赛。要把岗位练兵竞赛作为提升执法水平的重要手段和有效措施来抓，通过岗位练兵，选拔表彰一批业务熟练、技能过硬的优秀人才，充实专业人才库，引导和帮助更多执法人员学习先进、提高技能。省局将及时制定出台岗位练兵竞赛方案，适时组织文书制作、案例处置等技能竞赛，各级也要认真制定方案，开展多种形式的技能竞赛活动，营造学技术、创一流的良好氛围。

（九）注重宣传文化引领，激发交通执法强大活力

要坚持问题导向，着力补齐短板，重视把宣传工作和文化建设作为推动执法工作向深层次、高质量发展的重要措施和任务来抓。要树立抓业务必须抓宣传、抓执法必须抓文化的理念，把业务考核和宣传考核挂起钩来，重点加强宣传引导，强化文化建设，激发和推动执法工作的动力和活力，促进执法工作有效开展。

一是认真做好宣传工作。各级要选拔一批有一定写作能力和宣传素养的执法人员，有计划地组织参加专业培训、外出学习和调查研究，提高他们的调研能力和写作水平，建立一支懂业务、擅总结、会写作的执法宣传队伍。要充分利用好传统媒体和新媒体，大力宣传交通执法系统的工作成效和先进典型，讲述执法好故事、传递执法正能量。

二是开展“执法宣传月”活动。各级要结合每年5月份

“路政宣传月”活动，扩大宣传范围，加强宣传力度，在全省广泛开展“执法宣传月”活动，深入乡村集镇、货运场站、运输企业等地，采取出动宣传车、散发宣传品、设置宣传标语等多种形式，广泛宣传执法政策、执法措施和执法成效，营造群众支持、社会参与的良好氛围。

三是加强执法文化建设。今年全省各级要积极开展执法文化建设“六个一”工程：拍摄一部执法微电影，制作一部警示教育片，组织一次规范执法巡回展示，建设一批基层站所“执法文化示范点”，创作一批以执法为主题的优秀文艺节目，选树一批执法系统先进典型；省局将组织进行评审，表彰先进，并向有关部门推荐建设成果，全面提升交通运输执法软实力。

四、当前要抓好的重点工作

春运和全国两会期间，各级执法机构能够积极谋划，主动作为，大多数单位在春节假日仍然坚持上路不间断执法，严查各类交通运输违法行为，有力保障了春运及两会期间安全稳定。但两会刚刚结束不久，在湖南常长高速就发生了河南迅驰公司大巴车燃烧造成26人死亡的“3·22”事件，给我们敲响了警钟。为深刻汲取“3·22”事件教训，有效防范各类事故发生，保障交通运输安全，当前我们要重点做好以下4个方面工作：

（一）充分认清当前严峻形势。“3·22”事件发生后，习近平总书记、李克强总理、杨传堂副主席、李小鹏部长、

王国生书记、陈润儿省长、徐光副省长相继作出批示指示，要求深刻吸取教训，切实强化安全措施，确保人民生命安全。各级执法机构要深刻吸取湖南“3·22”事件教训，充分认清目前安全生产工作面临的严峻形势，切实把思想认识统一到党中央、国务院、省委、省政府、交通运输部和省厅安全工作部署上来，牢固树立抓执法就是抓安全和安全生产“红线”意识，彻底纠正执法机构只管交通执法、安全生产与我无关的错误认识，牢固树立执法、安全一岗双责，全面严格履行赋予的各项职责，切实加强交通运输执法监管，消除各类执法安全隐患，保障和促进交通运输安全生产。

（二）从根本上转变执法理念。自2015年执法体制改革以来，编办赋予我们三大职能，路政执法、运政执法、超限治理。三大职能都是我们的主业，都很重要，缺一不可，但是由于一些市县运政执法职能迟迟移交不到位，普遍存在重治超、轻运政执法的现象。有的执法机构没有真正担起运政执法的职责，往往是等着运管部门报告才去管理，这是一种不作为的行为，我们必须认识到执法工作与安全工作是紧密相联的，抓好执法工作，将有助于强化安全工作。如果不认真履职尽责，出了问题势必会被倒查追责。马上我们又要改革，交通运输执法安全生产的监管职责更是责无旁贷，各级执法机构要着眼综合执法改革的要求，主动作为，勇于担当，逐步全面担负起综合执法职责，严查各类交通运输违法行为，全力防范重特大事故发生，真正为交通运输事业的安

全稳定发展提供强有力支撑。

（三）突出抓好近期执法重点。针对当前安全生产的严峻形势，各级执法机构要在消除交通运输安全隐患上下功夫，在解决主要矛盾上下功夫。**一是要大力加强道路运输执法监管。**要进一步健全完善与运管部门业务会商、信息共享、联勤联动、案件协办等安全监管联动机制，适时开展联合执法行动。全面加大对“两客一危”、特别是800公里以上长途客车和省际旅游包车的执法检查频次和力度，严厉查处各类违法违规经营行为，并实施顶格处罚。配合运管部门加强对800公里以上长途客车和省际旅游包车整顿，在省界高速出口和主要通道入口强化执法监管；联合应急、公安、运管等部门，对严重违规企业采取约谈、督查、重罚和停业整顿等措施予以整改，情节严重的，要依据安全法、反恐法等法律法规，实施严厉处罚。**二是要重点强化严重超限超载货车治理。**要重视解决治超工作的主要矛盾，把主要精力放在遏制“百吨王”等严重超限超载车辆上来；同时，要督促相关部门，加强跨铁路桥、南水北调跨渠桥的监管和超限超载治理工作，确保桥梁安全运行。**三是要深入开展公路通行安全隐患整治。**要集中利用一个月时间，开展一次公路通行安全隐患排查行动，会同有关部门及时清理拆除桥下违法建筑物、构筑物和易燃易爆堆积物，严厉查处影响通行安全的涉路违法行为。要会同有关部门，争取当地政府支持，及时清理马路市场、路边摆摊设点、加水洗车等影响车辆通行安全

的违法行为，保障公路安全畅通。

（四）切实加大执法督导检查力度。要加强对执法工作的督导检查，深入执法重点地区、重点企业、重点路段、重点部位，开展不间断明查暗访，及时发现问题，现场督办整改；要督促执法人员认真履行职责，全面开展各项工作，规范执法行为，坚决杜绝“不作为”“乱作为”现象。省局将按照“大走访”要求和督导计划安排，进一步加强对各地执法工作开展情况的督查，及时了解执法情况，对工作不力的，将全省通报。

同志们，履职才能免责，有为才能有位。交通执法工作任务艰巨，责任重大，我们务必提高认识，转变观念，坚定信心，齐心协力，以扎实的工作作风，不断开创交通执法工作新局面，为助推交通运输事业高质量发展和确保交通运输安全做出我们应有的贡献！