

# 在全省交通运输执法重点工作部署会上的讲话

厅总工程师 魏金立

(2019年3月29日，根据录音整理)

同志们：

我受刘兴彬厅长和唐彦民副厅长的委托，来参加会议，刘兴彬厅长要求本次会议，既是执法重点工作部署会，又视同执法年度工作会。全面总结2018年的工作成绩，给大家一个肯定，要鼓励先进，鞭策后进，随后要对执法工作先进单位及个人给予表彰。

刚才，主持工作的张诚副局长总结了过去的工作成效，查找了当前的工作短板，安排了下步的工作重点，很有针对性、操作性、重要性，请大家认真吸收，积极应用。江涛副局长传达了中央领导、交通运输部、省委省政府领导的批示指示，全省安全生产电视电话会议精神，张诚副局长、李江副局长、江涛副局长还与同志们交流了工作中的焦点、热点、难点问题，起到了把脉问诊、下药去疴的作用，还有个别问题没有交流透彻、解答到位，一会我会谈到这些问题。今天这个会议，开得很及时，很务实，很必要，各地回去后要及时召开专题会议，传达此次会议精神，并把今天张诚副局长

的讲话稿修改完善后，尽快印发，指导 2019 年的执法工作，抓好贯彻落实。借此机会，我代表省厅谈四点意见。

## 一、总结过去的交通执法工作亮点，精彩纷呈

2018 年，在省交通运输厅党组和各级党委政府的坚强领导下，全省交通执法系统广大干部职工勇于担当、锐意创新、顽强拼搏，全力推进执法规范年活动，着力两个转变，实施三大攻坚，围绕四个重点，筑牢五个支撑，各项工作成效明显。如厅执法局近期总结的几大亮点：**一是**高速公路超限超载率大幅下降，根据交通部公路路网中心的数据显示，河南高速公路“百吨王”数量从去年开始至今持续为零，全国领先。**二是**颁布实施《治超条例》，很有操作性、实用性，是全国第三个出台治超地方性法规的省份。**三是**创新手段，在全国率先实施了一系列执法管理手段，如“四个十”评选、“三分之二基层工作法”、“二维码评价”、“十个一”措施、“差异化管理”等，特别是交通运输部专程调研河南的做法，拟在全国高速公路收费站、服务区、治超站等对外窗口推广二维码。**四是**负面舆情大幅下降，近期有关交通执法的负面舆情只有几件，说明执法工作逐步提升。**五是**我省的综合交通执法改革，走在了全国前列，部分省份还是通过罚款保障工作、人员超编混编严重，但我省调整了职能、精减了机构、核定了编制、保障了经费，省财政拿出近十个亿作为省补执法工作经费，执法人员工资地方财政纳入了一般预

算支出。在这一轮的改革中，交通执法的一些难题我省之前已经解决了，相对于其它省份会稳定很多。以上积累的这些成果等都是可圈可点的。

这些成绩的取得，得益于各级党委政府和交通主管部门的高度重视和大力支持，更是交通执法系统广大干部职工撸起袖子加油干的结果。在此，我代表省交通运输厅向你们及日夜奋战在执法一线的同志们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

## **二、反思当前的交通执法工作软肋，刻不容缓**

当前我们工作中的软肋主要有两点，必须马上解决。一是**观念难转**。以往开会，我是一半天谈思想，一半时间论工作。思想问题解决不了，不可能积极工作。人最难转变的是理念，最难战胜的是自己。部分人执政理念、执法理念、服务理念不到位，找不准自己的位置，工作推诿扯皮，有的人两眼盯的都是钱，离了罚款不说事，出了问题欺上瞒下。近期全国都在开展形式主义、官僚主义大整顿，我们执法系统也要当成一场运动，大力整风。在上次改革时，讨论转岗的19000名富余人员能否作为协警补充到公安队伍，当时就有领导提出质疑，说这些人员素质不敢恭维，管理起来难度大。这些话严重伤害了我们交通人的自尊心，但是通过这几年的执法工作实践，认真反思，不得不承认，我们跟优秀的执法人员标准相比，确实在管理水平、执行能力、队伍素质

等方面较有差距。二是标准不高。能力危机，是这个队伍最大的软肋，软肋要比短板更加致命。改革后，成立了新队伍，承担了新职能，但一些人依然是老做派，穿老鞋走新路，管者不会管，干者不会干，法规政策知道多少？对症下药的措施有几套？处理棘手事的杀手锏能拿出手么？我观察了个别人，在岗这几年一成不变，观念不新、思路不清、办法不多、标准不高，对此如何体现改革前、后的变化，请同志们深思。希望大家都要做争气的人、有自尊的人，要当胜者；不要自我感觉良好，拿着老百姓交的税、财政发的工资，不对老百姓负责、不给国家干活，沉迷于“小富即安、不富也安”，精神萎靡不振、工作拖拉疲沓，要守土有责、守土负责、守土尽责，要提足精气神，要让同行们刮目相看，莫当败者。

### 三、对标党组的交通执法工作嘱托，在所不辞

今年的重点工作在全省交通运输工作会上已安排部署，新一届厅党组提出了“1+3+3”的中心工作，在这里我要求同志们都要对“1+3+3”烂熟于心。“1”是党建统领，建立“三不一起抓，监督全覆盖”的纪检监督体系；第一个“3”是实施“千百万”三大工程，即：高速公路“双千工程”、农村公路“百县通村入组工程”、乡村客运“万村通客车提质工程”；第二个“3”是实施高速公路管理“三大行动”，即：“百站畅通行动”、“百区创星行动”和“一线安居行

动”。围绕这一中心工作，我们交通执法系统应不折不扣的履职尽责、保驾护航。高速、干线、农村公路的治超和路域环境整治及客运市场的监管，都与我们的交通执法职能密切相关，助力“1+3+3”顺利实施，交通执法责无旁贷。

今年两会期间习近平总书记参加河南团讨论，提出了**要聚焦乡村振兴战略，持续推进“四好农村路”建设**，其中：“四好”（建、管、养、运）中有“两好”（管、运）与我们执法的行政强制、行政处罚、监督检查有关，该我们履行的职责义不容辞，该我们做的工作绝不推辞，这就是我们执法人必备的态度，应有的政治担当和大局观念。

#### **四、落实下步的交通执法工作重点，动真碰硬**

2019年我们将迎来新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，是全力推进河南交通运输高质量发展的关键一年，也是交通运输综合行政执法改革的攻坚之年，执法工作面临的任務更加繁重，各级交通执法机构要进一步认清新形势，适应新要求，紧紧围绕中心工作，努力做好各项工作。下面，我强调四个方面的工作重点：

##### **（一）清醒头脑看改革。**

全国上下各行各业都在改革。首先回顾一下我省前几年的改革进程，经过调研年、实施年、推进年、巩固年、提升年、规范年等系列历练和实践，总体上讲改革是成功的，得到了交通运输部和省委省政府及社会各界的认可，改革的试

点和当前全国一盘棋的改革主要内容是一致的，河南等于提前作难了几年、提前受益了几年、提前发展了几年。但是，新一轮的改革需要执法职能再划转、队伍素质再提升，仍需进一步参与改革、适应改革、挑战改革。在这里我需要给大家解读一下中办发〔2018〕63号文件中的几个关键环节：一是“将水路运政、航道行政、港口行政、地方海事行政、工程质量监督管理等执法门类的行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等执法职能进行整合”。说明该整合的职能必须整合到位，不是你想整合不想整合的问题，而是该整合的一定要整合，我省仍有一定的工作量需要去做。二是“地方党委和政府要在明确执法机构和人员划转认定标准和程序基础上，按照“编随事走、人随编走”原则有序整合交通运输综合行政执法队伍，锁定编制底数。交通运输综合行政执法队伍不同性质编制目前保持现状，待中央统一明确政策后，逐步加以规范”。说明本次改革是有序推进，暂时不搞大规模的“凡进必考”，确保改革不乱、工作不断。三是“严禁将不符合行政执法类公务员管理规范要求的人员划入执法队伍，按照老人老办法、新人新办法原则，对干部职工工作和福利待遇作出妥善安排，不搞断崖式的精简分流人员”。说明此次改革要保持队伍稳定。四是“坚持注重实效。坚持问题导向和目标导向相结合，顶层设计和实践探索相结合，行业指导和地方主导相结合。地方党委和政府落实

改革主体责任，确保改革取得实效”。说明改革的责任主体是当地党委和人民政府，有事权创新改革，国家允许不搞“一刀切”，改革中出现的各类问题都由属地负责，不能遇事上交、下推。

## **（二）下大工夫管住人。**

管不住人等于管不住事，管不住事等于什么也管不住，什么也没管。当前，要管住三类人。一类是管理者，另一类是执行者，再一类是执法相对人。首先，管理者要从“权力行政”提升为“责任行政”，每个领导要明白对上是执行者，对下是管理者，不论是哪个角色，领导水平或者是管理政策及执行力，必须做到既要“通”又要“精”，层层都要达到领导好、领导了，管得住、管得了，否则领不了要让位，管不了要退出。其次，要管住执行者必须靠制度约束，靠奖惩激励，靠教育提升，三要素缺一不可。再次，要管住执法相对人必须宣传到家、服务到位、顶格惩办，让不想、不能、不敢违法的行动自觉只有落地才能生根。

## **（三）最大限度促保障。**

主要是保障执法经费和执法装备等问题，关于执法经费，协调地方财政部门将人员工资纳入财政预算，建立长效机制，不能发工资靠协调、要经费靠关系，如有困难要主动向上级汇报，依靠政策、依靠督导督促落实。省补经费要用足、用活、用到位，执法经费要与执法成效挂钩成正比。各

市县要清楚有多少人，花多少钱，办多少事，决不能出现挪用、截留执法经费。厅执法局要会同厅财审处，加大对基层执法经费保障的监督和审计，省厅会同财政部门，该通报的要通报，该约谈的要约谈。关于治超站的建设费用问题仍是一个盲点，省财政不给经费，市县财政不列预算，经省政府批准的治超站（含迁移站），还有 33 个至今没有完成。厅执法局和厅财审处要从执法体制改革政策入手，深入研究公路管养体制和运行机制，认真分析省市县三级事权，切实提出解决意见，治超站不建不行，此事不管也不行，不问更不行。

执法装备问题，重点是车辆的更新和执法记录仪的配备。关于车辆问题要向许昌、郑州、南阳、濮阳学习。车辆购置如有困难及障碍，要及时和厅执法局联系，依据五厅局印发的豫交文〔2017〕458 号文件政策自上而下协调解决。关于执法记录仪问题，既是对执法全过程的记录备案，又是对执法人员的行为监督，更是出现问题后对执法人员的一种保护。今年，市、县两级执法机构必须配齐，对一线执法人员配备执法记录仪作为一项铁律要求，要参照公安交警部门的做法，上岗必须佩戴，否则按违规违纪论处。

#### **（四）全力以赴干好活。**

一是头等大事保安全。目前安全问题是全省交通运输系统一大痛点，刘厅长在近期厅务会上总结分析了近十年来全



省发生的交通安全事故，共 18 起，死亡、受伤几百人，多个家庭毁于一旦，经济损失惨重。湖南“3·22”事件，26 人被火灾夺去生命，现场尸体无法辨认，只能通过 DNA 化验。刘厅长陪省、部领导赴现场，体会深刻，认为安全问题的重要程度不亚于“千百万工程”。修路架桥行善积德，车毁人亡百姓骂娘。这些事故给人民群众生命财产安全造成巨大损失，严重影响了河南乃至全国交通运输形象，也暴露出我们的监管存在一些突出问题和薄弱环节。一些交通安全事故，往往带有突发性、意外性、复杂性的特点，看似防不胜防、难以避免，实则萌生于日常被忽视的隐患、潜藏于不负责任的细节。省厅将采取一系列措施对运输系统开展大整顿，800 公里以上的车辆一律停业整顿，河南籍在外省营运的车辆一律召回，要对客运市场进行大手术。我要提醒的是，一定要划清执法人员在交通运输安全中的职责，不属于你管的可以不管，编办赋予给你的职能必须要管，不是推诿扯皮就能免责，而是出了事故不但免职还要问责。关于交通运输安全工作，张诚副局长已作了安排部署，架设“防火墙”、大排查、大约谈、大罚单、实施“路长制”等措施都很好，我完全同意，但是要落到实处，要出实招、出实力、出实效。

**二是效率提升靠科技。**坚持科技引领，站位智慧交通总体布局，全面提升科技应用水平，以技术创新助推交通执法工作提质增效。**要抓整合。**充分应用好信息共享这个法宝，

加快整合公路、运管和公安部门涉牌涉证信息资源，实现执法和监管信息互联互通，打破信息壁垒，解决“信息孤岛”等问题。做到执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法决定实时推送、执法信息统一公示、执法信息网上查询，加强对行政执法活动的即时性、过程性、系统性管理，让数据多跑路，群众少跑腿。**要强建设。**加快建设操作信息化、文书电子化、过程痕迹化、责任明晰化、监督严密化、分析可量化的执法信息化平台。各地要统筹资源，持续推进非现场执法系统、货运源头监管系统、移动执法应用系统建设，不断加密管控网络，提高执法效率和服务质量。**要促应用。**加强执法信息平台规范化管理，加大执法人员信息化培训，不断提升业务素质，提高执法科技转化率。加强行政执法大数据的关联分析、深化应用，通过提前预警、监测、研判，运用信息平台指导工作、监督工作，利用互联网+、大数据、云计算分析工作、决策工作，提高执法的精准性和有效性。

**三是联勤联动要借力。**交通执法系统扫黑除恶专项斗争成效明显，执法环境持续优化，行业治理不断加强，制度建设逐步完善。驻马店、巩义这项工作做得很好，涉案的执法所所长、副所长被追究刑事责任。但是我们不能有松懈的思想，为期三年的专项斗争今年将进入打、治、建并举的新阶段，各级交通运输执法机构任务依然繁重，要充分借助扫黑

除恶专项斗争的开展，深化打治建成效，加大重点领域治理，强化制度建设，有效堵塞管理漏洞，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤，推动专项斗争在执法领域取得压倒性胜利。同时，各地要借《治超条例》、举报有奖、力大气污染防治等，一揽子解决困扰执法工作的难题和瓶颈，有效推动执法工作开展。要牢固树立“一盘棋”的观念，执法、公路、运管都是交通运输主管部门的组成部分，交通运输主管部门要牵好头，加强领导，指导三个部门搞好协作，形成合力。执法工作与公路管理、运输管理工作密不可分，因为执法的主阵地 在公路上、运输市场上，执法工作离不开公路机构和运管机构，必须有机统一，相互依托、相互支持、相互配合，才能有效的完成执法任务，提升执法效能。加快完善与公安、城管、旅游等部门执法联动联合协作机制，不断创新工作思路，在治理超限超载、客运市场整治、路域环境治理等工作中形成执法监管合力。要认真梳理需要借力的工作事项，包括现在厅里的中心工作“1+3+3”，要结合执法机构的工作职责，深入思考如何借力中心工作。比如厅里要实施公路畅通工程，对于马路市场严重的路段，执法机构要重点清理。近期省局“四个十”评选出的路域执法最差的十条公路，要给予鞭策，上报纸，上电视，督促整改，千方百计根治顽症和痼疾，尽快改变公路面貌，提升公路通行能力。

**四是执法质量在满意。**执法质量高低是评判执法过程中

的最高标准，也是执法队伍的生命线。满意是执法人员的最大追求，满意也是上级领导的最大心愿，满意更是百姓的最大期待，满意还是执法工作的试金石，执法质量与满意度息息相关，二者直接影响政府公信，关乎交通形象，涉及百姓利益，提高执法质量和社会满意度是个硬道理，是摆在我们面前回避不了的一道坎，非过关不行，因为自身需要，改革需要，社会需要，服务对象需要，党和政府更需要。要想牵住质量和满意的牛鼻子，唯一的路径就是下大力气培训教育，弯道超车提升素质，练就一身过硬的执法本领。2019年，各级执法机构要在思想教育、业务培训、岗位练兵等方面投入大量的人力、精力、物力、财力，提高软实力。省级培训领导，市级培训骨干，县级培训一线执法人员，一级培训一级，一级对一级负责，要全员轮训一遍，要实行“笔试变面试”，人人过关，不流于形式，不走过场，不搞误工误事、劳民伤财的假培训。要实实在在的教育培训，要名副其实的素质提升，通过教育培训和素质提升，提高执法质量，大幅度增长社会满意度。

同志们，一位哲人曾经说过，“每一个不曾起舞的日子，都是对生命的辜负”。使命呼唤担当，奋斗铸就辉煌。让我们在各级党委政府和厅党组的坚强领导下，勇于跨越，追求卓越，以“功成不必在我”的宽阔胸怀和“功成必定有我”的责任担当，保持以往“逢山开路、遇水架桥”的铁军精神，

一天当成三天干，为河南交通运输高质量发展提供坚实的执法保障！

最后，谢谢大家、拜托大家！